阪神・淡路大震災時の動物救護活動を振り返る

Looking Back on Animal Rescue Activities in the Wake of the Great Hanshin-Awaji Earthquake

市田 成勝 大震災動物救護メモリアル協議会 会長

Shigekatsu ICHIDA Chairman, The Great Earthquake Animal Rescue Memorial Association



紹介にあずかりました市田でございます。大震災を振り返ってということで、かいつまんでお話ししたいと思います。

震災のときにまず考えたものが、組織づくりということでございます。いわゆる震災が起こったときには、やっ

ぱり現地で救援本部というか、そういったものが立ち上がらないと、ちょっと第1歩が踏み出せないということです。

阪神・淡路大震災時の 動物救護活動を振り返る

市 田 成 勝 (大震災動物教護メモリアル協議会会長)

【スライド 1】



【スライド2】

この三つの団体が集まったわけですけれども、当時は、 そういった現地、あるいはそれを支援する東京本部とい うものを立ち上げたらということが、お話があったよう でございます。【スライド 2】

愛護団体、それから獣医師会。獣医師会でも神戸と兵 庫県ということで、まるっきりおんなじではございませ んので、似てはいるんだけども、若干違ったところもあ るということ。微妙なずれということですね。それから、 愛護団体に関しましても、獣医師会ともやっぱり違った ところがある、でも、共通のところがあると。その共通 のところで、どないか救援活動を行うことができないの かというふうな形のものが焦点になってくると思いま す。

結局、共有できるようなところのものが集まって、この3団体が集まって、それに神戸市、兵庫県というものがアドバイザー的な形で入って、どうしようかというふうな話し合いになったということです。でも、究極的には、この救護センターというものを設置して、動物の救護に当たるんだというふうな形になったわけなんですけれども、この組織をつくる、実際にできたのが1月21日。震災から4日後にはできたということで、非常に早くできたんではないかなと思います。

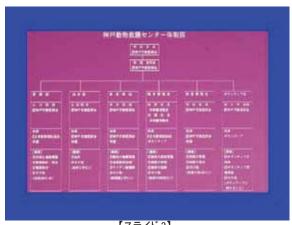
それから、実際に救護センターの設立というふうな形 になるんですけれども、神戸の場合は北区の動物管理セ ンターがございまして、その中に設置するというふうな ことで割と早くできたと、決まったということで、実際 には1月22、3日ぐらいから、ぼちぼちシェルターの 建設に取りかかったと。これは三田というふうに書いて ますけれども、要は場所を探すところということに時間 がかかったということで、結果として三田市ということ で、若干、奥の方に入っていくところに救護センターが できたということです。今現在では、兵庫県の場合は武 庫川沿いに愛護館ができておりますし、淡路だとか、三 木だとか、加西だとか、あるいは但馬の方にも計画があ るということで、そういったものができますと、いわゆ る全県的なカバーができるであろうということで、ふだ んから、はやり土地、場所ですね、どこにつくるんだと いうふうな形のものがないと、なかなかすっとできるよ うなものではございません。

神戸の管理センターというところは、非常にちょっと離れたところと言うんですか、山一つがちょうど大きな墓園になっておりまして、その一角で、近所に防災センターだとか、拘置所だとか、幸せの村だとか、そういったものがある、ちょっと一般住宅とは離れたところにあるので、そういう点ではつくりやすかったと。

三田の方も、三田ゴルフ場の裏の谷間のところを造

成してつくったと。これも、やはり離れた場所にできた ということで、町の真ん中にぼこんと持ってくるという ことは、なかなかちょっと難しいのではないかなと思っ ております。

だから、ふだんからやっぱり少なくとも土地というも のを確保しておくということで、我々の場合はいわゆる 地震だけであったんですけれども、例えば、東海だとか 南海地震だとかということになりますと、今度は津波が 来ると。こいつは外国なんかである、インドネシアとか、 そういうようなところを見ますと、やっぱり10メート ルクラスの津波が来てるので、そういうようなところか ら、まだ防ぐような場所でないと、ちょっとぐあいが悪 いだろうというふうには思っておりますけども、非常に 対応が、その点ではうまいこといったんではないかなと 思っております。



【スライド3】

それから、これは一応、救護センターの体系というん ですか、いろんな係をつくってみたということで、いき なりできたわけじゃございませんので。一応、ここの事 務班という、いわゆる受け入れのとこですね。本部のと この連絡だとか、電話受付だとか、業務、それから報告 ですね。【スライド3】

報告なんかでもそうなんですけれども、いわゆる新聞 社とか、そういったものが毎日毎日電話かけてきて、「今、 何頭ですか。どんなんなってますか」ということで電話 をかけてくるんですけど、かけてくるときというのは4 時とか、5時とかの時間で、動物飼ってると夕方の世話 をする、その真っただ中でのときに電話かけてくると、 そうしますと、非常にたくさんのボランティアさんだと か、動物なんかも出入りしてますので、非常に厄介なん ですね。そのかわりがないから、どういうんですか、間 違いもないしということを言ってみたって、もう新聞社 とか、そういったところはオーケーしてくれませんので。 本当は、うまいこといけば、そういう人が、係が1人おっ て対応してくれれば一番楽かなとは思うんですけども、

なかなかうまいこといかなかった。

一つ、あとはこれ会計というのがあるんですけど、こ れはお金の出し入れをするので、重要な場所でございま す。当然、閉鎖するときには公認会計士を入れて、精査 して、間違いがないというような形に最終的にはなるん ですけれども、それまでの毎日の運営というふうな形の もので、大きなものはいいんですけれども、小さな日常 のことですね。食事だとか、筆記用具だとか、日常品を ちょこちょこ買うという、そういう細かいところという のは非常にやっぱり厄介なので、これもやはり専門の人 がおって、しょっちゅう来てもらうというふうな形でな いと、なかなか整理がつかないというふうな形で、こう いうものがないと、やはりボランティアさんに心地よく 働いてもらえるというようなこともできないということ です。

それから、獣医療班というのは、これはもう神戸の場 合、神戸市獣医師会がございますので、治療、それから 検診だとか、そういったことをするんですけれども、我々 だけではとてもじゃないけど数が足りません。当初は、 1日にやっぱり 50頭、60頭という診療頭数があったと 思いますので、朝から晩までやったって、やっとこさ間 に合うぐらいの程度。だから、応援に駆けつけてくれた 獣医さん、あるいは学生獣医なんかに言ってやるんです けれども、なかなかうまいこといかない。それで、やっ ぱり中心になって、こういうふうにしてください、ああ いうふうにしてください、これはここでは手に負えませ んから、動物病院の方に収容してくださいというふうな 形の指示を出さなくちゃいけないと。そのときのチーフ にならんといかんということで、これは、いきなりなっ て、幾ら神戸の会員だからといって、やってくれと言っ ても、そら、うまいことやれる人もおれば、そうでもな い人もおれば、なかなか、やはりそこら辺のチームワー クというか、なれる人となれない人というふうな形のも のもございました。何だかんだと言いもってもできたと いうことで、何とか踏ん張ったということやと思います。

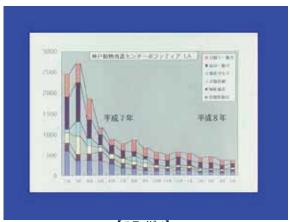
あとは、この飼育班というのは、これは実際に動物の 飼育を担当するんですけれども、これもボランティアさ ん、このボランティア班とこちらと、やはり連携をして おかないと、どれぐらい一体ボランティアさんが要るん ですかというふうな形のものですよね。だから、今はい い、後は、これぐらいになったら、もうちょっと要ると かという日程調整というんですか。それはボランティア 班だけが考えたって、実際にはうまいこといきませんか ら、こういう飼育班なんかと連携をとって、それでやら なくちゃいけないということで、初めのうちは、人が集 まるかどうかもわからなかったという形なので、もう来てくれ、来てくれというふうなことしか言えなかったんですけれども、そのうち、なれてきますと、いついつぐらいから来てくれ、どれぐらいから来てくれ、それから、何をしてくれと、何をしてほしいんだと、それをはっきりこちらが言えるようになって、逆に言うたら、それ、できないので、これしかできないと言ったら、いや、それはもう今は要らないと。また、1カ月後やったら1カ月後に電話してくれというような形のことを言えるようになって、今考えれば、そういったことを、わかっておれば言うべきであろうと。言ってあげて、協力を求めるというふうな形が一番いいのかなとは思っております。

この飼育班とボランティア班の関係ですが、ボランティアというのも、何も動物の飼育ばっかしをやってるわけじゃなくて、大事なことは、やはりボランティアさんの生活ですね。それを支えなくちゃいけない。簡単な話、食事をせないかんとか、お風呂場を設置するとか、日用品だとか、いろんなことをやらなくちゃいけないと。そういう方も、実際問題、途中では出てこられたんですけれども、やはり、もうちょっと、どういうんですか、組織立ってできれば一番よかったかなと。

例えば、食事問題なんかにしてもそうなんですけれど も、ボランティアのそういう団体が近くにあって、申し 込みがあったんですけれども、何か保健所の関係か何か で、動物なんかと一緒で食事をするようなところは、不 衛生だからやめてくれというふうなことを言われたとい うことで、実際問題、食堂に使ってたところは動物のこ ういう診察台があって、そこで治療して、治療が終わっ たら、きれいにぞうきんでふいて、そこで食事をしとっ たわけなんですけれども、別に、それでボランティアさ んの方から文句は出たことはない。だけども、そういう 人が来たときには、これはだめだと。じゃあ、場所がな いと、物がないということで、実はあそこに大きなテン トがあるやないかと。実は、自衛隊から借りたテントが あったんですけれども、その中は救援物資がいっぱい 入っとるわけで、そんなもん、ほうり出してというのは 無理やと。向こうの言うのは、ここがあいとるから、こ こに支援物資等を入れろと。ここへ入れたら、診察室が ないやないかという話で、ある程度もめて、結果として は、もう結構ですというふうな形になったんですけれど も、実際には、そういう形のものがもう少し柔軟な形で 対応してくれれば、我々もよかったのかなというふうな。 こういうのは緊急時なので、例えば、通常の規約を適用 すると、実際にはできないと。だから、もうちょっと緩 めてくれというふうな形のもの。そういったことも一つ。

特に動物飼育の例えば仮設だとか、それから公営住宅だとか、そういったふうの形のものでは、そういったことを行政さんもやっていただいたんですけれども、こと食事だとか、そういったことまではわからなかったのかなというところが一つございます。

一応、こういうふうな形のもので動いていって、センターの運営というような形のものが滞りなく、ある程度できたのかなということはありますけれども、そういうふうな反省点というような改良の余地は当然あるでしょうと思います。



【スライド 4】

これが一応ボランティアの統計なんですけども、ここが日帰りで、これだけが、これが宿泊ボランティアですね。それから、これが学生の獣医さん。それから、ボランティアの獣医さんが来られたと。これが福祉協会と神戸市獣医師会の総数というふうな形のもので、大体ここの4月ぐらいまで、ここら辺ぐらいまでというのが一つの区切りで、5月12日ぐらいからはプレハブのシェルターがちゃんとしたものができて、それまでは、ここのところはビニールハウスの緊急避難的なものであったということで、それが、やはり震災からだんだん月数がたってきたこともあるんですけども、ボランティアさんの数が減ったというのは、そんなに必要がだんだんなくなってきたということで、こういうふうな形。【スライド4】

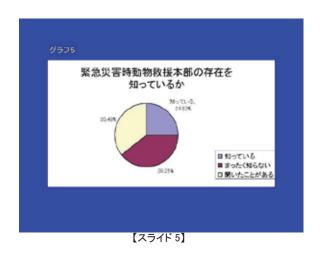
だから、震災が起こったときには、初めはぶわっと来るし、いろんなストレスだとか、いろんな病気の動物も来るしということで、初めのうちは、やはりこういう形ではないかなと。そのうち、やはり被災動物というものがいろいろと受け入れられてきて、数が減ってくれば、当然、ボランティアさんもそんなに必要はなくなるわけですから、徐々に徐々に下がっていく。ここら辺は大体最低限、救護センターを運営するには必要な数というふうな形のものであろうというふうには思っております。だから、ここら辺に来られるという人と、いや、そこはもう、ちょっと無理やけど、例えば夏休みしか来られへ

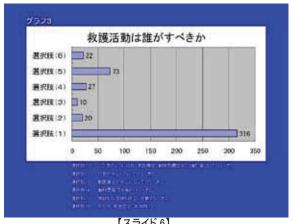
んとかいうような方でもいいんですけれども、やはり何 ができるか、どんなことができるんだろうというふうな 形のものを、もう一つ、考え方としては持ってもらった 方がいいのかなと思っております。

それから、これは先ほどの組織、それから場所、それ から人というふうな形のものがあって、その次に、やは り資金ですね。活動資金というのが要るので、我々の場 合は何も、どういうのか、準備というものは全くなかっ たんですけど、それで、初期に非常に困ったということ があって、我々が行った義援金が大体8,300万円ぐらい 残りましたので、それをもとにして、東京本部という中 から5団体に頼みまして、緊急災害時動物救援本部とい うふうな本部をつくっていただいたと。実際には、例え ばナホトカ号の油流出だとか、北海道の有珠山だとか、 東京都の三宅島だとか、そういうような時々の初期活動 の初期費用ですね。それを出させてもらって、大分活動 というんですか、スムーズにいけたのではないかなと 思っております。

当然、今は来る、来ると言われてて来ないような、例 えば東京直下型だとか、そういったものがもし来ました ら、もう 8,000 万円ぐらいはすっ飛んでしまうというふ うな形ではないかなと思って、十分な額とは思っており ませんけれども、ある程度の形の目的というものは達成 できたのではないかなと思っております。

それから、これはアンケートをとって、活動はだれが すべきなのだろうと。言うと、一番はこれと。いわゆる 行政、獣医師会、愛護団体、三者協働というふうな、こ ういったものが一番いいんじゃないかなということで、 次には、常設的な団体を活動すべきだというのがあって、 できればいいなとは思いつつ、まだ多分できてないのか なとは思っておりますけども、なかなか難しいところも あるとは思います。【スライド 5】【スライド 6】





【スライド 6】

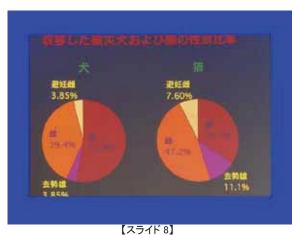


【スライド 7】

それから、救護サイト、動物への対応ということで、 これは飼い主責任ということで、飼い主さんの動物、我々 の動物じゃなくて、飼い主さん、もちろん飼い主が飼っ てるわけですから、だから、その動物は一体どうするん だろうということでアンケートをとったものですけれど も、これが断トツですね。これは飼い主さんが引き取っ て、ずっと飼えというふうな形。あるいは、自分が全然 飼えないと判断したら、早く新しい飼い主さんを見つけ て、そういう方に頼めというふうな形。【スライド7】

これは、阪神・淡路のときには、普通はセンターに預 かるのは1カ月、延長しても全部で2カ月の間に考えて くださいと。どうするのか決めてくださいということを 言いました。初めのうちは、いや、家が建つまでとか、 何だかんだと思ってたんですけれども、結局、時間がたっ てきますと、アルファ・シンドロームということで、こ れはボランティアさんがごろごろ変わってくる。いわゆ る動物から見た飼い主が、1週間、2週間でころころ変 わってくるわけなんで、おかしくなっちゃうというふう な形。だから、当然飼い方というのが微妙な差が出てく るということなので、早いこと飼い主さんを決めてあげ るというふうな形が一応ベストではないかなというふう に思って、これはやっぱりふだんからそういうふうに考 えて、対応しておくべきことであろうというふうに思い ます。それが、やはり飼い主責任というふうなことやと 思いますし、これは1匹の場合やったらそうですけれど も、例えば、これが多頭飼育みたいになってくると、ま た大変なんで、やはり多頭飼育されてる方はしてもいい んでしょうけれども、やはり災害時だとか、何かあった ときにはどうするんだということはやはり決めておかな いと、ただ漠然とふえちゃった、飼っちゃったと、それ だけではやはりだめでしょうというふうには思っており ます。

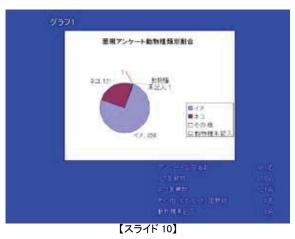
あとは、この2番目に、これはここのことで、どんなことがあっても最後まで飼えというふうな趣旨のことやろうと思うので、至極ごもっともなことではないかなと思っております。



それから、これが当時センターに入ったときの、避妊・ 去勢してる率ですね。だから、犬やったら、3.8 ぐらい しかないんですね。猫でも7、ちょっとこれは多くて、 11%ぐらい。これぐらいしか、当時、去勢・避妊の数 というのはいないんですね。だから、今やったら、もう ちょっといるのかもしれませんけれども、やはりふだん から飼い方というふうなものを決めておいてやらない と、むだな赤ちゃんができちゃうと。これなんかも、一 つは、事例としては、やはり仮設なんかに入居するとき に、動物の持ち込みはだめだと言ってたのを、やはり行 政の方から頼んでいただいて、厳しい条件を出すなとい うことを言っておいたんですけれども、やはり仮設から 退去するときに、どうしてもやっぱり残ってきちゃう。 残ってきて、はっと気がついたときには、むだな子供さ んができておるというふうなことになってしまいますの で、やはりこういったことも飼い主責任として、ふだん から対応しておくべきというふうに思います。【スライド8】

それから、災害の備えをしておりますかということで、 はいということで、28.8 という形なので、えっと思って、 内訳を見てみますと、特別なことは何もなくて、簡単な 話、名札つけてるぐらいの程度のものなんですね。だか ら、それはそれでいいんですと。だけど、それだけじゃ、やっぱりちょっと足らんよと。今であれば、マイクロチップを入れるとか、あるいはふだんからしつけなんかもちゃんとしておかないといけない。それから、先ほどの避妊・去勢、あるいは狂犬病の注射だとか、フィラリアの予防だとか、そういったこともちゃんとしてくださいと。健康体のものをつくっておいてください。それから、備えというのは動物だけじゃなくて、やはり先ほどの話みたいに連れて逃げるというときに、そんなもんたくさんおったら、とてもじゃないけどだめ。例えば、年寄りの方が大きなラブラドールとか、そういうのを連れて逃げるっていうのは、それはなかなか難しいことであると。だから、その辺のところもよく考えておいてくださいというふうなことかなと思います。【スライド9】





これは、救援した 1,556 頭のうちの、これが全部で 481 ですか、ここに書いてますけれども、これの分母と いうことになっております。これだけの約3割の回答が あったということで、こういう回答にすれば、いい方だ というふうな話を聞きましたので、分母として、こういったものがあったということで、御報告させてもらいます。 以上です。